



**DICTAMEN CPC N° 67/2025**

**A** : Unidad Operativa de Contratación  
**De** : Coordinación de Procesos de Compras  
**Fecha** : 08/10/2025  
**Asunto** : Precios referenciales para inicio de proceso – **ADQUISICIÓN DE CAÑERÍAS PARA AGUA INDUSTRIAL.**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso para la contratación de **ADQUISICIÓN DE CAÑERÍAS PARA AGUA INDUSTRIAL.** -

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación. -----

Se deja expresa constancia de que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/2024. -----

**2- MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentra determinado por:

- **La Ley 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (Art. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°)
- **El Decreto Reglamentario N° 2264/2024 de la Ley 7021/2022** (Art. 54°, 55° y 56°)
- **La Resolución DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/2022"**
- **La Resolución DNCP N° 230/2025** (Art. 3°) **"POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** -----

**3- ANTECEDENTES:**

Que, a través del Expediente N° 2025-25007001-003840, de la Coordinación de Compras Industriales de la Gerencia Industrial remite la Solicitud de Adquisición, generada por la Unidad de Mantenimiento de la Planta Industrial Villeta solicitud **GIVILL-UM N° 005/2025**, requiriendo la contratación para la **ADQUISICIÓN DE CAÑERÍAS PARA AGUA INDUSTRIAL**, conforme a lo aprobado en el Acta Extraordinaria N° 11/2025 del "Comité de Suministro Público" de fecha 25/08/2025; iniciando de esta manera los trámites administrativos de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.-----

**4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:**

**4.1.** La Unidad de Mantenimiento - Planta Industrial Villeta, por medio del Dictamen Técnico UM N° **025/2025** del 01/09/2025, efectúa la justificación técnica estipulada en el Artículo 40, inciso a) de la Resolución DNCP N° 230/2025. El referido Dictamen, expone: **Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad,**

**regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados (\*).**  
“...Considerando las condiciones actuales del nivel del río Paraguay, caracterizadas por una bajante sostenida y sin señales claras de recuperación en el corto plazo, se considera necesario adoptar medidas preventivas para garantizar la continuidad operativa de los procesos industriales. En este contexto, se recomienda la implementación de un sistema de circuito cerrado de agua de refrigeración industrial destinado a las maquinarias críticas de la planta. Este sistema permitirá reducir la dependencia directa del agua captada del río, mitigando así los riesgos asociados a la inestabilidad del caudal disponible y a los eventuales cortes o restricciones en el suministro por causas ambientales. Además, la instalación de este sistema facilitará la ampliación de la red de conexiones de agua industrial, mejorando la eficiencia del uso de este recurso dentro del complejo y fortaleciendo del sistema operativa frente a eventos climáticos adversos. Con la incorporación de esta infraestructura, se busca asegurar el funcionamiento continuo de los molinos y demás equipos esenciales, evitando paradas no programadas que puedan comprometer la productividad, la seguridad operativa y el cumplimiento de los compromisos comerciales.”. -----

**5- METODOLOGÍA:**

**5.1.** Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periódicas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: **\*N/E** -----

**5.2** Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de servicios, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: **\*N/E** -----

**5.3** Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas: **\*N/E**

**5.4** Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

**Que, de acuerdo a las EETT y Normas, detalladas por la Unidad de Mantenimiento de la Planta Industrial CIP Villeta, los mismos han solicitado presupuestos vía correo electrónico institucional, a las siguientes Empresas especializadas en el rubro:**

- PROVINDUS S.A.
- CORPORACIÓN MERCANTIL
- ALAS S.A.
- ABRACOMAQ S.R.L.

**En respuesta,** se recibieron cotizaciones de:

- PROVINDUS S.A.
- CORPORACIÓN MERCANTIL
- ALAS S.A.
- ABRACOMAQ S.R.L.

**Referencia:** \*) N/E= No se encontraron.



6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

Que, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso, de acuerdo a las características técnicas de los bienes requeridos, el área requirente efectuó el pedido de precios a las siguientes Empresas especializadas del rubro: **PROVINDUS S.A., CORPORACIÓN MERCANTIL, ALAS S.A., ABRACOMAQ S.R.L.**, evidenciamos que las empresas: **PROVINDUS S.A., CORPORACIÓN MERCANTIL, ALAS S.A., ABRACOMAQ S.R.L.**, han remitido los presupuestos correspondientes, que serán de utilidad para realizar los cálculos necesarios.-----

En este contexto, de conformidad a lo establecido en la resolución DNCP N° 454/2024 refiere que: ***Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Responsable de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.***-----

Señalamos que en atención a las EETT requeridas en este proceso, en algunos Ítems no se ha podido determinar varias opciones de costos, ni precios publicados por otras Instituciones, organismos del sector público o privado, páginas web u otros documentos que contengan precisamente lo que necesitamos. Es importante destacar que, la contratación en la adquisición de los bienes indicados, es esencial a fin de garantizar la continuidad operativa de los procesos industriales, considerando la inestabilidad del nivel del agua que presenta el río del cual se capta el agua, con el objetivo de prevenir y mitigar los riesgos asociados a la inestabilidad del caudal de agua disponible como eventuales cortes en el suministro, y paradas no programadas, lo que permitirá potenciar y asegurar nuestro sistema de producción en la Planta Industrial. -----

La especialidad de los requisitos refuerza la necesidad de considerar los precios obtenidos asegurando que los bienes cumplan con las EETT, clave para mantener la calidad y confiabilidad de nuestros sistemas de red de conexiones de agua industrial que están instalado en Planta. -----

Que, habiendo recurrido a la metodología de utilizar más de una de las opciones establecidas por la resolución DNCP N° 454/2024; se ha realizado la construcción de los precios referenciales ajustándose a la normativa utilizando la combinación de las siguientes opciones: **"5.3) Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades..., conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas"** y **"5.4) Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo"**.-----

Por tanto, con base al Dictamen Técnico de fecha 01 de setiembre de 2025 que ha sido elaborado por profesional técnico del área requirente, considerando el mayor beneficio y conveniencia utilizamos un criterio de razonabilidad para determinar cómo precio referencial para el **Ítem 1** el **Precio promedio** tomadas de las cotizaciones de ofertas actuales recibidas; para el **Ítem 2** el **Precio promedio** tomadas de las cotizaciones de ofertas actualizada más bajas recibidas; y, para los **Ítems 3, 4 y 5** el **Precio más bajo** tomada entre la cotización de ofertas actuales recibidas; la cual se encuentra avalada por técnicos del área requirente. Según lo expuesto en el **CUADRO DE PRECIOS REFERENCIALES**, observamos que el precio de los bienes totaliza la suma de **Gs. 273.925.200 (Guaraníes Doscientos setenta y tres millones novecientos veinte y cinco mil doscientos).**-

El criterio adoptado precedentemente, con el objetivo de fortalecer la gestión de los recursos además de disminuir los costos, certificará la satisfacción de las necesidades para asegurar el buen



funcionamiento continuo de los molinos y demás equipos esenciales que puedan verse comprometidos por la interrupción momentánea del caudal de agua, lo que garantizará una buena operatividad y consecuente productividad en la Planta Industrial de la INC, lo que a la vez tendrá un impacto directo en las mejoras actividades institucionales en Fabrica y en el cumplimiento de los compromisos comerciales, también se verificará la observancia del principio de eficacia y eficiencia definido en la disposición legal y reglamentaciones para la gestión de compras públicas.-----

En virtud de los antecedentes mencionados, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación, inferior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación de Menor Cuantía Nacional. -----

Procedimiento de Contratación: **LICITACIÓN MENOR CUANTÍA NACIONAL**

Denominación del llamado: **"ADQUISICIÓN DE CAÑERÍAS PARA AGUA INDUSTRIAL".**

**7- REFERENCIAS (en anexos):**

**7.1. Solicitudes de presupuesto requeridos a:** *PROVINDUS S.A., CORPORACIÓN MERCANTIL, ALAS S.A., ABRACOMAS S.R.L.*-----

**7.2. Cotizaciones recibidas:** *PROVINDUS S.A., CORPORACIÓN MERCANTIL, ALAS S.A., ABRACOMAS S.R.L.*-----

**7.3. Cuadro de precios referenciales.** -----

Es nuestro dictamen.-

Coordinador de Procesos de Compras

Gerencia Unidad de Operativa de Contrataciones